

Les politiques publiques en matière de lutte contre la pollution atmosphérique

Journées scientifiques météo et climat – 24 novembre 2014

Ministère de l'Ecologie

Edwige Duclay – chef du bureau de la qualité de l'air



Ressources, territoires, habitats et logement
Énergies et climat
Développement durable
Prévention des risques
Infrastructures, transports et mer

**Présent
pour
l'avenir**

Une politique publique complexe

« Les **politiques publiques** (ou stratégie publique) se définissent comme un ensemble d'actions coordonnées, mises en œuvre avec pour objectif d'obtenir une modification ou une évolution d'une situation donnée ». *Wikipedia*

- Protéger la santé des populations
- Evaluer et comprendre la situation
- Agir dans tous les secteurs d'activité
- Agir du niveau international au niveau local
- Agir sur la pollution de fond et sur les pics de pollution
- Agir avec les collectivités
- Perspectives : vers une meilleure approche intégrée climat-air-énergie

Protéger la santé des populations

- 20 à 30 Milliards d'euros par an de coûts sanitaires
- Entre 20 000 et 42 000 morts prématurés par an
- Fixer des normes pour la qualité de l'air
- Approche chronique et aigüe

PM ₁₀	NO ₂
50 µg/m ³ en moyenne journalière à ne pas dépasser plus de 35 jours par an	200 µg/m ³ en moyenne horaire à ne pas dépasser plus de 18 heures par an
40 µg/m ³ en moyenne annuelle	40 µg/m ³ en moyenne annuelle
Valeurs limites contraignantes depuis 2005	Valeurs limites contraignantes depuis 2010
Seuils information-recommandation (50µg/m ³ – moyenne journalière) et alerte (80µg/m ³ – moyenne journalière)	Seuils information-recommandation (200 µg/m ³ – moyenne horaire) et alerte (400 µg/m ³ – moyenne horaire)

PM _{2,5}
25 µg/m ³ /en moyenne annuelle
Valeur limite contraignante dès 2015

Protéger la santé des populations

- Polluants les + problématiques

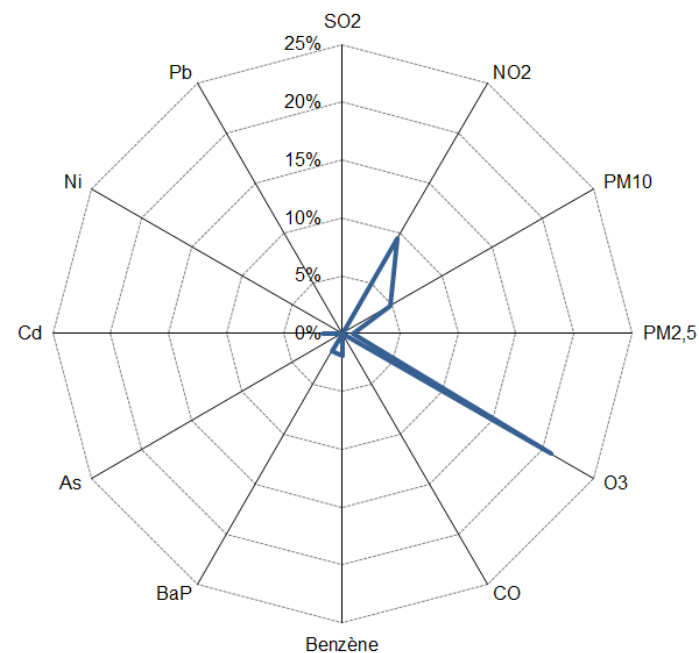
Dioxyde d'azote

Particules PM₁₀

Ozone

- Cadmium : 1 station
- BaP : 1 station
- Benzène : 2 stations

Pourcentages de stations de mesures ne respectant pas les seuils de protection de la santé humaine en 2013



Note : France métropolitaine et DOM.

Source : Géod'Air (base de données nationale de la qualité de l'air), avril 2014.

Liste des zones en contentieux

Contentieux PM10

EU Pilot NO2

**Douai-Béthune-
Valenciennes**

Lille

Grenoble

Nice

**Zone Urbaine
Régionale de
PACA**

Martinique

Marseille

Toulon

Paris

Lyon

Vallée de l'Arve

Valence

Montpellier

Toulouse

Reims

Strasbourg

Rennes

Brest

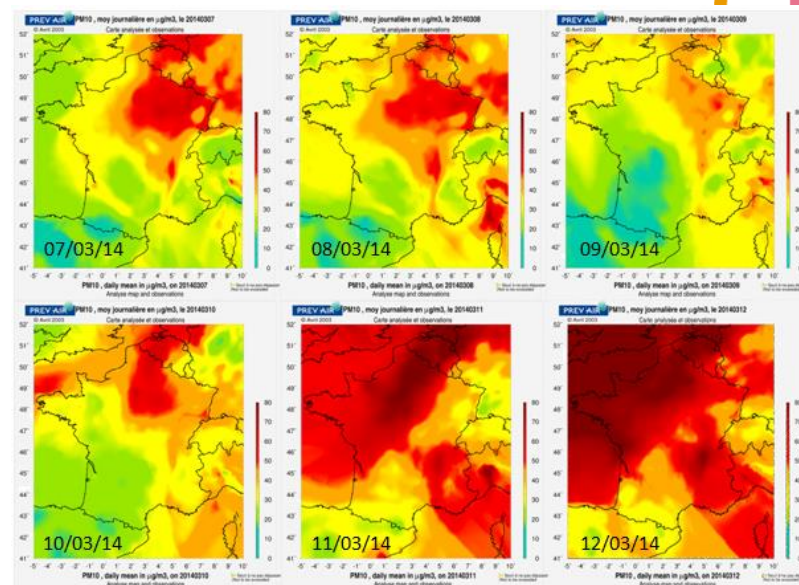
Rouen

Saint-Étienne

Tours

Evaluer et comprendre la situation

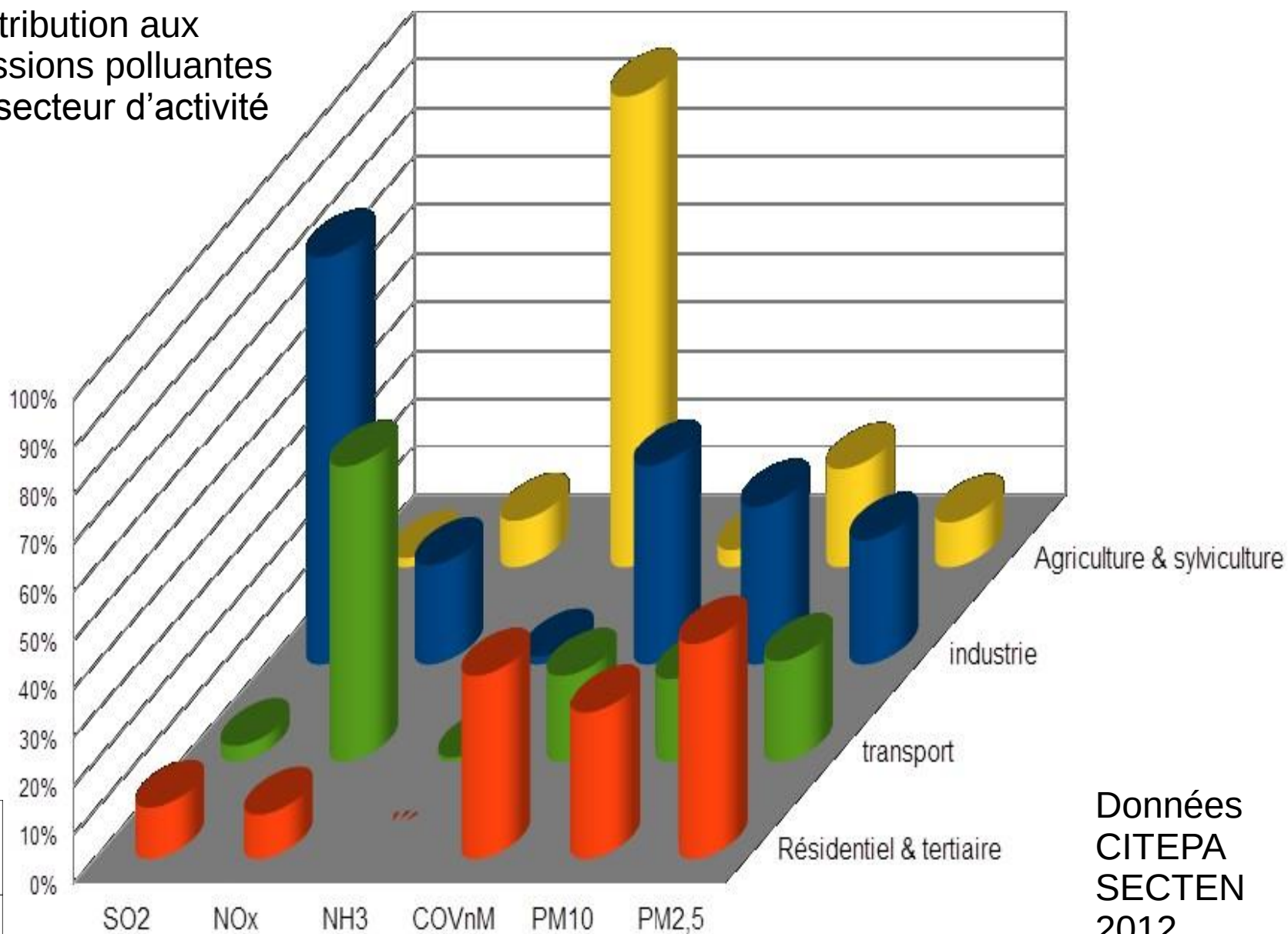
- **Surveiller et prévoir la qualité de l'air**
 - Réseau des AASQA (28 en France) : gouvernance quadripartite
 - LCSQA coordonne
 - Modèles de prévision au niveau national (PREV'Air) et local (AASQA)
 - 650 stations de mesures, 1 800 analyseurs
- **Evaluer les émissions de polluants atmosphériques**
 - Inventaires nationaux : CITEPA
 - Inventaires locaux : AASQA
 - Bien comprendre les mécanismes de formation des polluants secondaires



Vigilance : prise en compte des pollutions longue distance et locales

Agir dans tous les secteurs d'activité

Contribution aux
émissions polluantes
par secteur d'activité



Données
CITEPA
SECTEN
2012

Agir du niveau international au niveau local

- Convention internationale

Convention de l'ONU sur
la pollution transfrontière/
Protocole de Göteborg

Plafonds d'émissions par Etat :

REVISE en mai 2012

définition d'objectifs de réduction en % pour le
SO₂, NO_x, COV, NH₃, PM_{2,5} à l'horizon 2020

- Réglementation européenne

Directive 2001/81/CE
« NEC »

Plafonds d'émissions nationaux :

REVISION EN COURS

définition d'objectifs de réduction en % pour le
SO₂, NO_x, COV, NH₃, PM_{2,5} et CH₄ à l'horizon
2030

Précontentieux Nox (dépassement du plafond fixé
pour 2010)

Directive 2008/50/CE
+
2004/107/CE

Concentrations dans l'air NO_x, PM₁₀, PM_{2,5}, SO₂,
métaux lourds, benzène, CO, O₃

==> surveillance + information du public + actions

Contentieux PM₁₀ – 11 zones

Précontentieux NO₂ – 15 zones

Directives et
règlements sectoriels

Transports : qualité des carburants, EMNR,
normes EURO, ...

Industrie : directives IED, MCP (en cours), les BREF,...
Ecoconception des petites chaudières

Agir du niveau international au niveau local

■ Au niveau national

- Actions sectorielles TOUS les secteurs sources d'émissions sont concernés – exemple : arrêtés ICPE
- Mesures fiscales
- Surveillance réseau AASQA
- Plans nationaux PREPA, PP, PUQA, PNSE3

Le PREPA : Plan de Réduction des Emissions de polluants atmosphériques - Arrêté ministériel – Plan en, cours de révision - Répartition des efforts au niveau national entre les secteurs en vue de respecter les plafonds d'émission nationaux

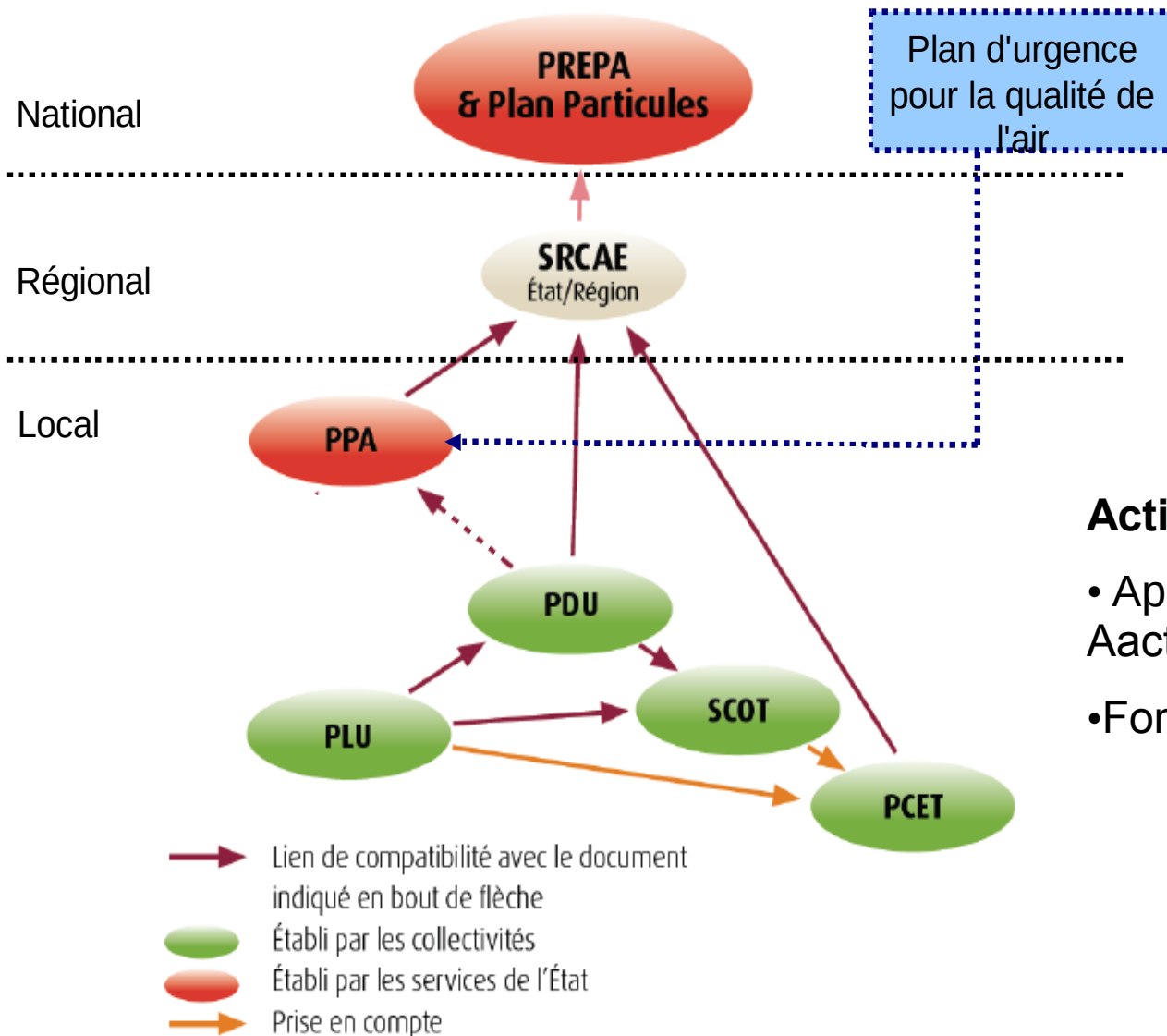
■ Au niveau local

- Actions locales Plan (PPA) Schéma Régional Climat Air Energie (SRCAE), de Protection de l'Atmosphère
- Actions d'urgence Arrêté et circulaire « mesures d'urgence »

Agir au niveau national

- Plans d'action nationaux : Plan particules, PUQA, PREPA, PNSE
- Réglementations sectorielles : ICPE, interdiction brûlage à l'air libre, ...)
- Renforcement de la prise en compte de la qualité de l'air dans les outils de planification
- Fiscalité : TGAP, taxe sur les véhicules de société
- Accompagnement des collectivités : appels à projet de l'ADEME (changement de mobilités), fonds d'aide
- Appui aux travaux scientifiques et techniques : PRIMEQUAL, CORTEA (ADEME), travaux de l'INERIS, RST, ...)
- Evaluations économiques (CGDD)
- Sensibilisation et communication

Agir au niveau local avec les collectivités



Action de l'ADEME :

- Appels à projets de Aact'air
- Fonds d'aides

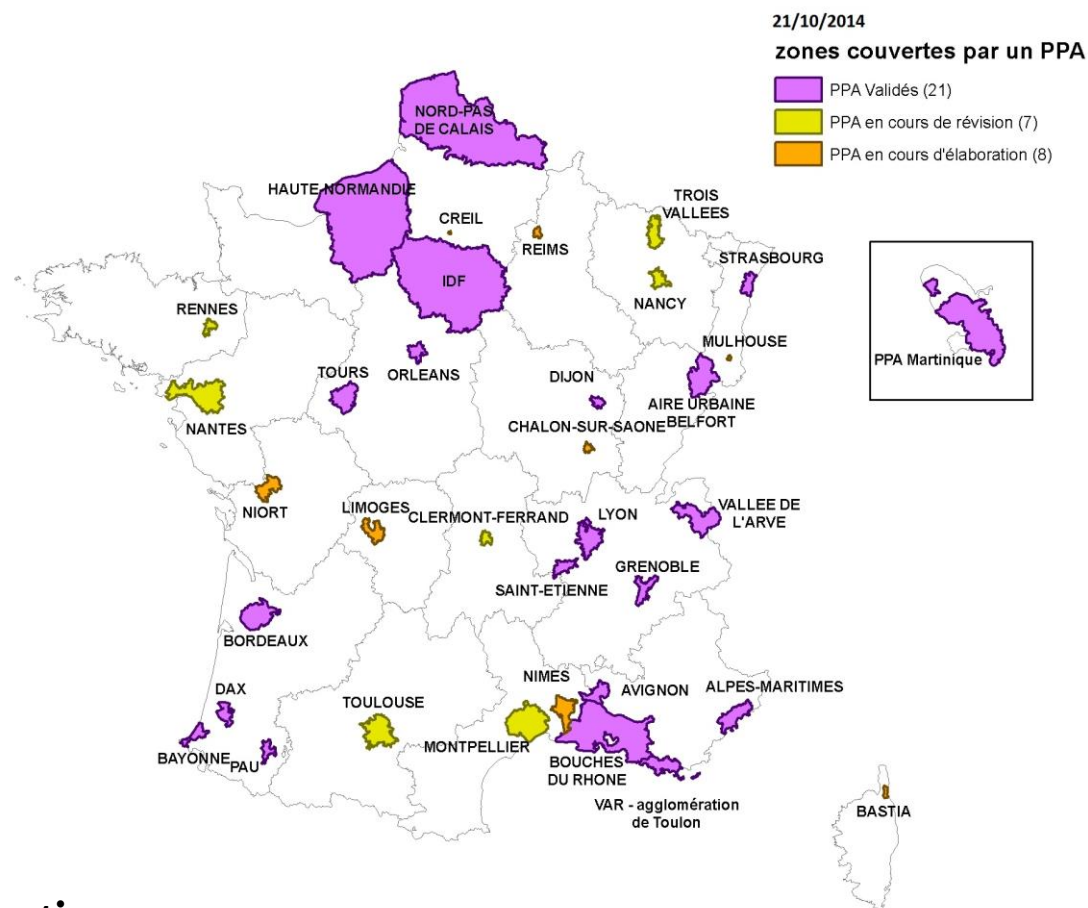
Agir au niveau régional : les SRCAE

- Intègrent les ex-PRQA
- Approche intégrée des problématiques air, climat, énergie
- Orientations en termes de qualité de l'air
- Définissent des zones sensibles pour la qualité de l'air
- Encadrent les outils locaux d'action
- Co-élaboration par les préfets de Région (DREAL) et présidents de Conseil régional

Agir au niveau local

Plans de Protection de l'Atmosphère (PPA)

- Périmètre cohérent : mesures locales pour préserver ou améliorer la qualité de l'air
 - Zones en dépassement d'une valeur limite + Agglomérations (>250000 hab)
-
- 36 PPA en place, en cours d'élaboration ou de révision, 46% de la population française
 - Tous les PPA en zone contentieux sont approuvés

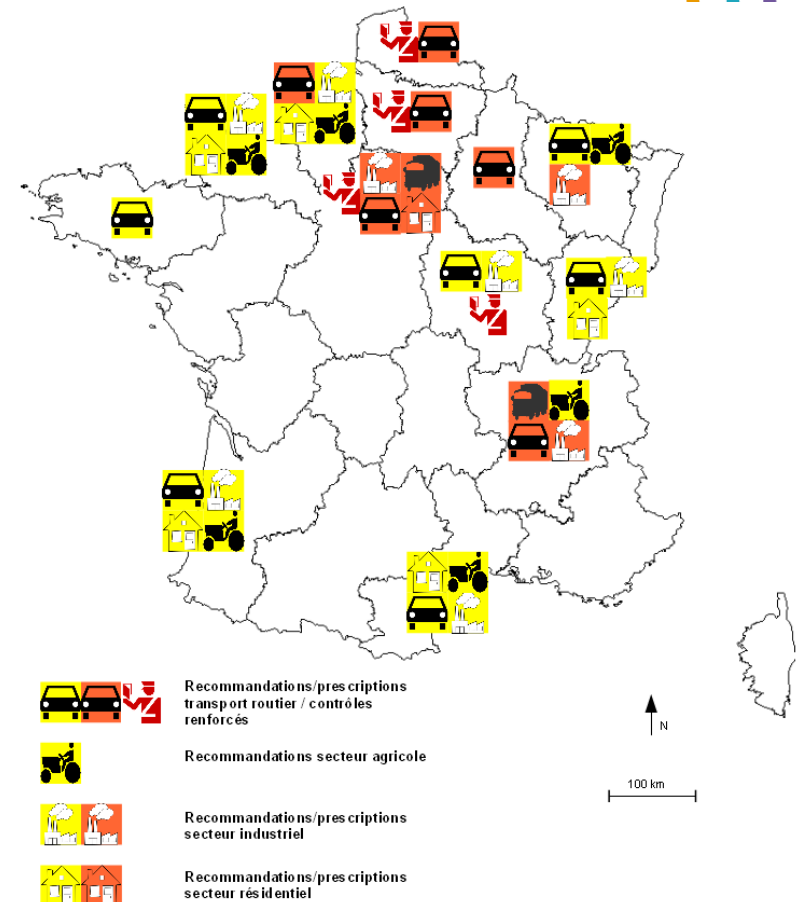


Agir au niveau local

La gestion des pics de pollution

- Cadre national avec seuils réglementaire au-delà desquels les préfets doivent mettre en place des mesures :
 - Information/recommandation : recommandations comportementales et sanitaires
 - Alerte : mettre en place des mesures plus restrictives
- Le cadre national a récemment été révisé – arrêté du 26 mars 2014

Mesures préfectorales mises en œuvre lors du pic de pollution de mars 2014



Les perspectives : vers un renforcement de l'intégration climat air énergie

- **Renforcer les synergies**

- Réduire les flux de transport
- Améliorer l'efficacité énergétique des véhicules et développer les véhicules tout électriques et les véhicules les plus propres
- Pour le bois-énergie domestique : priorité au renouvellement des anciens appareils de chauffage au bois individuels
- Industrie
- Plan bâtiment (économies d'énergie)

- **Mieux concilier les antagonismes**

- Pour le développement du bois-énergie individuel : priorité au renouvellement des anciens appareils de chauffage au bois individuels
- Développer les installations de combustion biomasse si très performantes
- Véhicules Diesel si normes euros plus performantes

Les principales orientations du projet de loi relatif à la transition énergétique pour une croissance verte

- **Des objectifs chiffrés :**

- réduire les émissions de gaz à effet de serre de 40 % entre 1990 et 2030 et de diviser par quatre les émissions de gaz à effet de serre entre 1990 et 2050
- réduire la consommation énergétique finale de 50 % en 2050 par rapport à la référence 2012
- porter la part des énergies renouvelables à 23 % de la consommation finale brute d'énergie en 2020 et à 32 % de cette consommation en 2030
- réduire la part du nucléaire dans la production d'électricité à 50 % à l'horizon 2025

- **Des outils de planification :**

- Stratégie nationale bas carbone
- Plan pluriannuel énergétique
- Plan national de réduction des émissions polluantes (PREPA)
- Ajout d'un volet air dans les PCET

Les perspectives projet de loi (TECV)

- **Des actions en faveur de la qualité de l'air**
 - **accélérer la mutation du parc automobile vers des véhicules propres :**
 - bonus porté à 10 000 euros pour l'achat d'un véhicule électrique en remplacement d'un vieux véhicule diesel dans les zones les plus polluées
 - Développement de l'électromobilité
 - Renouvellement des flottes de véhicules par des véhicules propres (50 % pour l'Etat, 20 % pour les collectivités, 10 % pour les sociétés de taxis, loueurs...)
 - **développer les moyens de transports moins émetteurs** (vélo, covoiturage, transports en commun)
 - Donner la possibilité aux collectivités de mettre en place des **zones réservées à la circulation des véhicules les moins polluants** (zones de restriction de circulation)
 - Renforcer la prise en compte de l'air dans les outils de planification

Merci de votre attention

Plus d'informations sur notre site :

The screenshot shows a web browser window displaying the website www.developpement-durable.gouv.fr. The page is titled "Air et pollution atmosphérique" and features a navigation menu on the left with links such as "Effet de serre et changement climatique", "Air et pollution atmosphérique", "Actions de réduction de la pollution de l'air", "Surveiller et connaître la qualité de l'air", "Enjeux pour la santé et l'environnement", "État des données et des connaissances", "Instances nationales de concertation", "Assises nationales de la qualité de l'air", "Réglementation sur la qualité de l'air", and "Véhicules".

The main content area is divided into several sections:

- Panorama énergies-climat**: A banner image showing various energy sources and climate-related icons.
- ACTUALITÉS**: A list of recent news items, including "Publication du bilan 2013 de la qualité de l'air en France" (21 novembre 2014), "Rapport annuel de l'EEA sur la qualité de l'air en Europe" (21 novembre 2014), "26 novembre - Conférence mobilité, urbanisme et qualité de l'air : Agir sur les territoires !" (4 novembre 2014), "18 et 19 Novembre : Journées méditerranéennes de l'Air" (24 octobre 2014), and "CORTEA : Lancement d'un appel à projets R&D pour lutter contre les émissions de polluants dans l'air" (24 octobre 2014).
- GRANDS DOSSIERS**: A section featuring two articles: "Améliorer la qualité de l'air extérieur" (1er octobre 2014) and "Actions du plan d'urgence pour la qualité de l'air" (15 septembre 2014).
- Actions de réduction de la pollution de l'air**: A list of links including "Actions de l'État", "Plans de protection de l'atmosphère (PPA)", "Comment agir dans tous les secteurs ?", "Brochure 'Améliorer la qualité de l'air'", "Surveiller et connaître la qualité de l'air", "Connaître la qualité de l'air au quotidien", "Bilan annuel national de la qualité de l'air", "Inventaires", "Normes de qualité de l'air", "Plaquettes régionales 'Les enjeux atmosphériques - État des lieux France-Région'", "Enjeux pour la santé et l'environnement", "Air extérieur", and "Air intérieur".
- État des données et des connaissances**: A list of links including "Gaz à effet de serre (industriels)", "Conseil national de l'air (CNA)", "Edition 2013", and "Edition 2011".
- Instances nationales de concertation**: A list of links including "Conseil national de l'air (CNA)", "Edition 2013", and "Edition 2011".
- Assises nationales de la qualité de l'air**: A list of links including "Edition 2013" and "Edition 2011".

On the right side of the page, there is a section titled "Voir aussi" with links to "Comment s'informer sur la qualité de l'air ?", "La qualité de l'air au niveau national", "La qualité de l'air dans votre région", and a video titled "Les pics de pollution de l'air et la météo".